

抗微生物药物耐药性全球领导人小组的优先事项

(连续行动计划)

2023年2月版

使命陈述：抗微生物药物耐药性全球领导人小组 (GLG) (以下简称全球领导人小组) 将通过“同一健康”办法与各国政府、机构、民间社会和私营部门进行全球合作, 就通过负责任和可持续地获取和使用抗微生物药物以减轻抗微生物药物耐药性感染的政治行动提供建议和倡导。

优先事项

1

成果：

倡导对抗微生物药物耐药性 (AMR) 采取持续的政治行动, 抓住包括2019冠状病毒病 (COVID-19) 大流行疫情应对和恢复在内的关键机遇, 将其纳入可持续发展目标的实施中, 并促进“同一健康”办法¹。

在现有和未来的国家和全球框架和目标中, 抗微生物药物耐药性被广泛视为对健康和发展的主要威胁并对之采取行动, 通过“同一健康”办法减轻其影响。

主要业绩指标：

长期：

- 制定一项国际文书, 将抗微生物药物耐药性定位为一项全球重大挑战并监测其影响。

中短期：

- 在倡导将抗微生物药物耐药性纳入大流行工具方面, 全球领导人小组的产出数量; 并且
- 在2024年联合国大会就抗微生物药物耐药性问题举行的高级别会议上, 全球领导人小组与包括成员国在内的利益攸关方一起在促进具体且大胆的承诺方面的产出、行动和活动数量。

主要活动：

- 全球领导人小组委托编写报告和倡导声明, 就全球应对措施中已确定的关键机遇和差距, 提出量身定制的、有的放矢的要求;
- 继续倡导将采用“同一健康”办法对抗微生物药物耐药性纳入全球卫生安全计划, 以及任何全球大流行工具;
- 支持按照联合国大会A/RES/76/257号决议的要求组织在2024年联合国大会期间的关于抗微生物药物耐药性的高级别会议, 包括与大会主席、“同一健康”四方联盟 (四方联盟)、主要外交使团和其他利益攸关方协作;
- 全球领导人小组成员在国家、区域和全球论坛上, 包括在其各自领域, 单独和共同宣传关键要求和信息;
- 参与关键的全球和区域论坛, 如七国集团、二十国集团、区域、政治和经济集团以及相关的卫生与发展高级别会议;
- 定期向四方联盟的理事机构、联合国秘书长和全球及国家一级的利益攸关方报告全球进展和差距, 包括抗微生物药物耐药性证据行动独立小组的产出, 并做出行动建议;
- 认可四方联盟和其他国际组织之间强有力的合作以及当前指导的凝聚力, 倡导努力确定并解决尚未满足的需求以提高连贯性和一致性; 并且
- 倡导和促进全政府 (包括在卫生部、财政部、农业部、环境部以及教育和发展部之间) 关于抗微生物药物耐药性的对话和行动。

¹ “同一健康”是一种综合的、统一的方法, 旨在为人类、动物和生态系统实现最佳的和可持续的健康结果。它认识到人类、家养和野生动物、植物和更广泛的环境 (我们的生态系统) 的健康是紧密相连和相互依存的。 (“同一健康”高级别专家小组, 2021年)

优先事项 2

成果：

倡导变革人类健康、动物健康、食品、植物和环境生态系统，重点在于感染预防和控制以及负责任并可持续地使用抗微生物药物。

(1)将感染预防和控制，包括水、环境卫生和个人卫生、生物安全和疫苗接种规划以及废物管理工具列为在人类卫生、动物卫生、食品、植物和环境生态系统中减轻抗微生物药物耐药性的干预措施；并且(2)在人类、动物和植物健康领域负责任地和可持续地使用抗微生物药物。

主要业绩指标：

长期：

- 已淘汰将医学上重要的抗微生物药物用于生长促进的国家的数量²；
- 全球领导人小组在促进停止非兽医医疗使用抗微生物药物的具体承诺方面的产出数量³。

中短期：

- 与下列文件的实施相关的全球领导人小组产出数量：《尽量减少和遏制食源性抗微生物药物耐药性行为准则》（《操作规范》）和《食源性抗微生物药物耐药性综合监测和监督准则》（《法典准则》）；
- 全球领导人小组在确定关于制定和监测粮食系统责任和可持续使用的国家目标的最佳做法方面的产出数量；以及
- 在结合抗微生物药物耐药性与水卫项目、生物安全以及旨在人类及动物健康的疫苗接种方面（与世卫组织和世界动物卫生组织的标准和建议⁴相一致），全球领导人小组的产出数量。

主要活动：

- 倡导所有国家优先实施感染预防和控制，包括水卫项目、生物安全和疫苗接种规划，作为预防和减轻所有部门传染病风险和抗微生物药物耐药性的关键干预措施；
- 倡导建立机制，以便在全世界所有部门改善和扩大对优质抗微生物药物的适当获取；
- 针对人类、陆地和水生动物、以及植物（适用时），倡导获取和使用现有和新型的可负担的诊断检测、疾病预测工具、疫苗、安全有效的非抗微生物药物替代品，以及适当的营养；
- 倡导国家治理和监管并加强对所有部门抗微生物药物的销售和适当使用的专业监督，包括制定和实施所有部门治疗、控制和预防的循证指南；
- 倡导消除使用抗微生物药物，以弥补感染预防和控制以及管理的不足，以及人类、动物和植物存在的其它可修正的缺陷；
- 倡导限制动植物的抗微生物药物预防和控制，确保在监管者的监督下并在授权处方者的指导下进行使用；
- 倡导停止使用医学上重要的抗微生物药物促进生长，首先立即停止使用最高优先级的至关重要的抗微生物药物，继而停止使用其他类别；并且
- 倡导实施修订后的《操作规范》和《法典准则》以及世界动物卫生组织的动物健康和福利标准；以及
- 倡导实施马斯喀特部长级宣言的目标以及以证据和结果为导向的行动以变革系统⁵。

优先事项 3

成果：

倡导改进针对所有部门抗微生物药物的使用和耐药性的监测和监督，提供信息以支持基于科学和风险的、雄心勃勃的全球和国家目标以及干预措施，以解决抗微生物药物耐药性应对方面的差距。

抗微生物药物耐药性全球和国家行动以基于科学和风险的数据为指导，这些数据涉及所有部门的抗微生物药物使用和耐药性监测和监督。

主要业绩指标：

长期：

- 拥有综合监测平台的国家数量，该平台用以衡量人类和动物卫生系统和/或粮食系统中抗微生物药物耐药性的模式；

2 食品法典委员会于2021年11月通过的《操作规范》原则12。

3 陆地准则I在线获取 - WOA - 世界动物卫生组织

4 重要且需负责任和谨慎使用的兽药抗微生物制剂名单

5 抗微生物药物耐药性马斯喀特部长级宣言2022年11月22日。<https://bit.ly/3FwoaMv>

6 综合监测平台被定义为一个计划，包括使用能够进行结果比对的流行病学和微生物学方法，对至少两个相关部门的抗微生物药物使用和/或耐药性及其决定因素进行协调采样和检测。



- 拥有综合监测平台3的国家数量,该平台用以衡量人类和动物卫生系统、粮食系统和/或环境中抗微生物药物的使用模式;并且
- 就在粮食系统中负责任和可持续地使用抗微生物药物制定了国家目标的国家数量。

中短期:

- 全球领导人小组就引入综合监测平台所确定的差距和最佳实践的产出数量,该平台旨在衡量人类和动物卫生系统、粮食系统和/或环境中抗微生物药物的使用和耐药性模式;

主要活动:

- 促进相关部门在监测抗微生物药物的使用和耐药性方面的一致性、最佳实践和成本效益;
- 全球领导人小组委托编写的报告和倡导声明,内容涉及制定全球、区域和国家目标,在人类健康、动物健康、食品、植物和环境生态系统中负责任和可持续地获取和使用抗微生物药物;
- 支持制定和倡导实施《法典准则》以及其他国际商定的四方联盟指南和政策;
- 促进抗微生物药物耐药性的全球基因组监测,整合优先病原体以建立全球网络;
- 通过全球领导人小组综合监测工作队,与抗微生物药物耐药性和使用监测四方联盟技术小组和其他相关组织联络并合作;
- 与抗微生物药物耐药性行动证据独立小组联络并合作,使用其为倡导和行动提供的报告和备选方案;
- 鼓励制定并改进对所有相关部门的抗微生物药物使用和耐药性的监测和监督,从而提供信息以支持基于科学和风险的,雄心勃勃的全球和国家目标以及干预措施,以解决抗微生物药物耐药性应对方面的差距;并且
- 促进加强实验室的举措,包括微生物学、诊断和技术能力,以及基础设施,以促进在各部门内和跨部门生成并使用高质量的抗微生物药物耐药性数据;以及
- 倡导在所有部门就抗微生物药物的排放和耐药性的决定因素开展综合监测。

优先事项

4

成果:

倡导更多地调动内部和外部财政资源,聚焦于低收入和中等收入国家,以支持在所有国家制定和实施雄心勃勃的多部门国家行动计划。

(1)增加的、专项的和可持续的公共和私营部门投资,以在“同一健康”的所有部门抗击抗微生物药物耐药性;(2)每个国家都有一项有资金支持、得到执行并可持续的抗微生物药物耐药性国家行动计划;(3)增加对新的和现有供资机制的支持,以便为低收入和中等收入国家实施抗微生物药物耐药性国家行动计划提供外部财政支持;并且(4)通过低成本和容易获得的动物和人类传染病工具促进诊断和治疗行动。

主要业绩指标:

长期:

- 至少50%的全体国家资助并实施了抗微生物药物耐药性国家行动计划(基线:全体国家的14%,基于TrACCS 2019-2020年数据);并且
- 现有或新增的用于应对抗微生物药物耐药性的融资工具或资金承诺的数量。

中短期:

- 关于在低收入和中等收入国家增强抗微生物药物耐药性活动的筹资,全球领导人小组所确定的障碍和解决办法的产出数量;
- 为四方联盟组织和四方联盟联合秘书处提供增加的和可预测的抗微生物药物耐药性资金。

主要活动:

- 倡导增加的、专项的和可持续的公共和私营部门投资,通过实施有资金和可持续的抗微生物药物耐药性国家行动计划,在所有国家的所有部门抗击抗微生物药物耐药性;
- 倡导增加对新的和现有的供资机制(包括抗微生物药物耐药性多伙伴信托基金(MPTF)和创新方法)的支持,以便为低收入和中等收入国家实施抗微生物药物耐药性国家行动计划提供资金;
- 探讨现有和未来的机制如何更好地激励各国就抗微生物药物耐药性采取行动;
- 倡导在多边、全球和区域银行的投资中使用“同一健康”的抗微生物药物耐药性融资方法,以促进对抗微生物药物耐药性的行动;



- 支持编制抗微生物药物耐药性投资案例，以加强所有部门的宣传和行动；
- 促进鼓励健康和可持续生产选项的商业环境；
- 促进“抗微生物药物耐药性投资者行动”倡议，以加强私营部门的参与，并提升强有力的公私伙伴关系⁷；并且
- 与抗微生物药物耐药性行动平台伙伴关系联络并合作。

优先事项

5

成果：

倡导所有部门和利益攸关方开展增加的、有效的和可负担的创新，从而确保建立可持续管道，以产生新的抗微生物药物（特别是抗生素）、疫苗、诊断工具、废物管理工具，以及安全有效的抗微生物药物替代品，并确保公平获取这些产品。

各国政府和私营部门作出具体承诺，推动各项政策以吸引可持续的长期研发投资，用于研发新型抗微生物药物（特别是抗生素）、疫苗、诊断工具、废物管理工具以及安全有效的抗微生物药物替代品，包括建立认可新型抗微生物药物价值的机制，以及使患者得以适当获取此种药物的系统。

主要业绩指标：

长期：

- 其政府承诺提供具体推动和/或拉动激励措施以开发新的抗微生物药物、疫苗、诊断工具、废物管理工具和/或安全有效的抗微生物药物替代品并确保其公平获取的国家数量。

中短期：

- 在倡导对抗微生物药物耐药性进行公共和私营投资和创新方面，全球领导人小组的产出数量；
- 在促进将抗微生物药物作为全球公共品的获得机会方面，全球领导人小组的产出数量。

主要活动：

- 倡导明智和有效的公私伙伴关系以获得各国政府和私营部门作出具体的投资承诺，从而研究和开发新的抗微生物药物（特别是抗生素）、疫苗、诊断工具、废物管理工具以及安全有效的抗微生物药物替代品；
- 促进机制以认可新型抗微生物药物的社会价值，并促进使患者得以适当获取此类药物的系统；
- 倡导负责任和可持续地获取新的抗微生物药物、疫苗、诊断工具、废物管理工具，以及安全有效的抗微生物药物替代品，特别是在低收入和中等收入国家；
- 在所有部门支持就金融和监管障碍开展分析并倡导消除这些障碍的措施，以实现增加的、有效的和可负担的创新。

优先事项

6

成果：

倡导循证行动以处理抗微生物药物耐药性的环境层面。

使环境利益攸关方更密切地参与应对抗微生物药物耐药性，并收集关于环境生态系统中抗微生物药物耐药性的更好证据，用于了解风险并减轻抗微生物药物耐药性的发展和传播。

主要业绩指标：

长期：

- 控制环境中抗微生物药物耐药性的努力被纳入所有国家的抗微生物药物耐药性国家行动计划中。

中短期：

- 在处理抗微生物药物耐药性的环境层面方面，全球领导人小组的产出数量。

⁷ 在药物可及性基金会、农场动物投资风险与回报（FAIRR）倡议、负责任投资原则、以及英国政府卫生和社会保健部之间建立联盟，以激励投资者努力应对全球抗微生物药物耐药性问题。（amrinvestoraction.org）



主要活动：

- 推广环境署关于抗微生物药物耐药性的环境层面的报告的调查结果并支持基于该报告的行动；
- 在重要的环境论坛上利用机会提出与抗微生物药物耐药性和环境有关的问题，并在联合国气候变化框架公约的缔约方大会、生物多样性公约的缔约方大会、七国集团峰会和二十国集团峰会等多边环境会议的背景下倡导预防抗微生物药物耐药性；
- 推动跟进全球领导人小组关于对环境排放的行动呼吁；
- 优先围绕七国集团和二十国集团进行倡导，重点强调减少抗生素负荷，并聚焦于预防以及可持续发展目标6 (SDG6)；
- 倡导在农业和社区环境以及卫生保健设施中开展水卫项目和废水管理的现有指南中所概述的行动；
- 鼓励私营部门的参与，包括在共享和使用数据方面，以更好地了解抗微生物药物耐药性发展和传播的环境途径并支持制定循证政策和行动。