

ПРИОРИТЕТЫ ГЛОБАЛЬНОЙ ГРУППЫ ЛИДЕРОВ ПО БОРЬБЕ С УПП

(скользящий план действий)

Версия: февраль 2023 г.

ПРОГРАММНОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ: Глобальная группа лидеров (ГГЛ) по устойчивости к противомикробным препаратам будет сотрудничать на общемировом уровне с правительствами, учреждениями, гражданским обществом и частным сектором в рамках концепции «Единое здоровье» для проведения консультаций и оказания содействия в области принятия стратегических мер по смягчению воздействия лекарственно-устойчивых инфекций путем обеспечения надежного и стабильного доступа к противомикробным препаратам и их применения.

ПРИОРИТЕТ 1

КОНЕЧНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ:

Пропагандировать принятие стабильных стратегических мер борьбы с устойчивостью к противомикробным препаратам (УПП) посредством использования наиболее значимых возможностей, включая меры реагирования и восстановления в связи с пандемией COVID 19, закрепления их в рамках деятельности по достижению Целей в области устойчивого развития и распространения концепции «Единое здоровье»¹.

УПП широко признана серьезной угрозой здоровью и развитию в принятых и разрабатываемых национальных и глобальных программах и целях, которые предусматривают меры по борьбе с УПП и смягчению ее воздействия в рамках концепции «Единое здоровье».

КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ:

В ДОЛГОСРОЧНОЙ ПЕРСПЕКТИВЕ:

- разработка международного инструмента, который позиционирует УПП в качестве крупнейшего глобального вызова и обеспечивает мониторинг ее воздействия.

В КРАТКО- И СРЕДНЕСРОЧНОЙ ПЕРСПЕКТИВЕ:

- число промежуточных результатов работы ГГЛ, дающих основания для включения УПП в любой инструмент по борьбе с пандемиями; и
- число промежуточных результатов работы, видов деятельности и мероприятий ГГЛ с участием основных заинтересованных сторон, включая государства-члены, которые способствуют принятию конкретных и смелых обязательств на заседании высокого уровня по проблеме УПП на ГА ООН в 2024 г.

ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ:

- подготовка по поручению ГГЛ докладов и программных заявлений с изложением конкретных целевых запросов, связанных с выявленными основными возможностями и пробелами в глобальных мерах реагирования;
- дальнейшая пропаганда включения мер по борьбе с УПП в рамках подхода «Единое здоровье» в планы по обеспечению глобальной санитарно-эпидемиологической безопасности и все глобальные инструменты по борьбе с пандемиями;

¹ «Единое здоровье» — это комплексная объединяющая концепция, направленная на достижение оптимальных и устойчивых результатов в области здравоохранения для людей, животных и экосистем. Она основана на признании того факта, что здоровье людей, домашних и диких животных, растений и окружающей среды (наших экосистем) тесно связано и взаимозависимо (Группа экспертов высокого уровня по концепции «Единое здоровье», 2021 г.).



- поддержка организации заседания высокого уровня по проблеме УПП на ГА ООН в 2024 г., как предусмотрено резолюцией A/RES/76/257 ГА ООН, включая сотрудничество с Председателем Генеральной Ассамблеи, организациями Четырехстороннего партнерства, основными дипломатическими миссиями и другими заинтересованными сторонами;
- распространение членами ГЛА, действующими в индивидуальном и коллективном порядке, ключевых вопросов и обращений на национальных, региональных и глобальных форумах, в том числе в своих соответствующих секторах;
- участие в ключевых глобальных и региональных форумах, таких как саммиты Группы семи и Группы двадцати, региональные, политические и экономические блоки и соответствующие встречи на высоком уровне по вопросам здравоохранения и развития;
- представление руководящим органам Четырехстороннего партнерства, Генеральному секретарю ООН, глобальным и национальным заинтересованным сторонам периодических докладов о глобальном прогрессе и пробелах, в том числе о промежуточных результатах работы Независимой комиссии по выработке научно обоснованных мер борьбы с УПП, а также вынесение рекомендаций относительно принятия надлежащих мер;
- признание тесного сотрудничества и достигнутого единства руководящих указаний между Четырехсторонним партнерством и другими международными организациями, поддержка усилий по выявлению и удовлетворению остающихся потребностей в повышении согласованности и последовательности; и
- пропаганда и поощрение общегосударственного диалога и мер борьбы в связи с УПП, в том числе между министерствами здравоохранения, финансов, сельского хозяйства, охраны окружающей среды, образования и развития.

ПРИОРИТЕТ 2

КОНЕЧНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ:

КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ:

Выступать за преобразование экосистем в секторах здравоохранения, животноводства, продовольствия, растениеводства и охраны окружающей среды, уделяя особое внимание профилактике инфекций и инфекционному контролю, а также ответственному и устойчивому применению противомикробных препаратов.

(1) приоритетными мероприятиями для смягчения последствий УПП в экосистемах секторов здравоохранения, животноводства, продовольствия, растениеводства и охраны окружающей среды являются профилактика инфекций и инфекционный контроль, включая программы по обеспечению водоснабжения, санитарии и гигиены, биобезопасности и вакцинации, а также создание систем утилизации отходов; и (2) ответственное и устойчивое применение противомикробных препаратов в секторах здравоохранения, животноводства и растениеводства.

В ДОЛГОСРОЧНОЙ ПЕРСПЕКТИВЕ:

- число стран, прекративших применение важных с медицинской точки зрения противомикробных препаратов для стимулирования роста²;
- число промежуточных результатов работы ГЛА, способствующих принятию конкретных обязательств по прекращению использования противомикробных препаратов для медицинских целей, не связанных с ветеринарией³.

В КРАТКО- И СРЕДНЕСРОЧНОЙ ПЕРСПЕКТИВЕ:

- число промежуточных результатов работы ГЛА, связанных с применением Кодекса практики Комиссии «Кодекс Алиментариус» по минимизации и препятствию возникновения устойчивости к противомикробным препаратам, имеющей пищевое происхождение (Кодекс практики Комиссии «Кодекс Алиментариус»), и Руководства Комиссии «Кодекс Алиментариус» по комплексному мониторингу и эпиднадзору за устойчивостью к противомикробным препаратам, имеющей пищевое происхождение («Руководство Комиссии «Кодекс Алиментариус»);

² Принцип 12 Кодекса практики, утвержденных Комиссией «Кодекс Алиментариус» в ноябре 2021 г.

³ Кодекс здоровья наземных животных, онлайн-доступ — ВООЗЖ — Всемирная организация охраны здоровья животных.



ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ:

- число промежуточных результатов работы ГЛА, позволяющих определять передовые виды практики для установления национальных задач в области ответственного и устойчивого применения противомикробных препаратов в продовольственных системах и мониторинга прогресса в осуществлении этих задач; и
 - число промежуточных результатов работы ГЛА, касающихся связи УПП со сферами ВСГ, биобезопасности и вакцинации для охраны здоровья человека и животных в соответствии со стандартами и рекомендациями ВОЗ и ВООЗЖ⁴.
-
- привлечение всех стран к приоритетному принятию мер по обеспечению профилактики инфекций и инфекционного контроля, включая программы по ВСГ, биобезопасности и вакцинации в качестве основных мероприятий по профилактике и снижению риска инфекционных заболеваний и УПП во всех секторах;
 - пропаганда механизмов совершенствования и расширения соответствующего доступа к качественным противомикробным препаратам во всех секторах в общеглобальном масштабе;
 - пропаганда доступности и использования существующих и новых недорогих диагностических тест-систем, средств прогнозирования заболеваний, вакцин, безопасных и эффективных непротивомикробных альтернатив и надлежащего питания для людей, наземных и водных животных и, где это применимо, для растений;
 - пропаганда национального управления, регулирования и усиления отраслевого эпиднадзора в сфере продажи и надлежащего применения противомикробных препаратов во всех секторах, включая разработку и внедрение научно обоснованных руководств по лечению, контролю и профилактике на уровне всех секторов;
 - пропаганда прекращения использования противомикробных препаратов для компенсации неадекватной профилактики инфекций и инфекционного контроля, управления и других модифицируемых недостатков у людей, животных и растений;
 - пропаганда ограничений применения противомикробных препаратов для профилактики и метафилактики у животных и растений наряду с обеспечением их использования под надзором регулирующих органов и под руководством уполномоченных лиц, назначающих препараты;
 - пропаганда прекращения применения важных с медицинской точки зрения противомикробных препаратов для стимулирования роста, начиная с немедленного прекращения использования важнейших приоритетных противомикробных препаратов с последующим переходом к другим категориям;
 - пропаганда выполнения пересмотренного Кодекса практики и Руководства Комиссии «Кодекс Алиментариус», а также стандартов ВООЗЖ в отношении здоровья и благополучия животных; и
 - пропаганда достижения целевых показателей и принятия научно обоснованных и ориентированных на результат мер по преобразованию систем, представленных в Маскатском программном заявлении министров⁵.

ПРИОРИТЕТ 3

КОНЕЧНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ:

Выступать за совершенствование процессов эпиднадзора и мониторинга применения противомикробных препаратов и устойчивости к ним во всех секторах для получения данных, которые необходимы при разработке масштабных, научно обоснованных, опирающихся на анализ рисков, глобальных и национальных целей и мероприятий по устранению пробелов в борьбе с УПП.

глобальные и национальные мероприятия по борьбе с УПП определяются исходя из научно обоснованных, опирающихся на анализ рисков данных эпиднадзора и мониторинга применения противомикробных препаратов и устойчивости к ним во всех секторах.

⁴ Документы «Перечень противомикробных препаратов, используемых в ветеринарии» и «Ответственное и разумное использование противомикробных препаратов в ветеринарии».

⁵ Маскатское программное заявление министров по борьбе с УПП, ноябрь 2022 г. <https://bit.ly/3FwoaMv>



КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ:

В ДОЛГОСРОЧНОЙ ПЕРСПЕКТИВЕ:

- число стран, имеющих платформы комплексного эпиднадзора⁶ для оценки динамики устойчивости к противомикробным препаратам в системах охраны здоровья людей и животных и/или в продовольственных системах;
- число стран, имеющих платформы комплексного эпиднадзора для оценки динамики применения противомикробных препаратов в системах охраны здоровья людей и животных, в продовольственных системах и/или в окружающей среде; и
- число стран, сформулировавших национальные задачи в области ответственного и устойчивого применения противомикробных препаратов в продовольственных системах.

В КРАТКО- И СРЕДНЕСРОЧНОЙ ПЕРСПЕКТИВЕ:

- число промежуточных результатов работы ГЛ, позволяющих определять недостатки и передовые виды практики с целью внедрения платформ комплексного эпиднадзора для оценки динамики использования противомикробных препаратов и устойчивости к ним в системах охраны здоровья людей и животных, продовольствия и/или охраны окружающей среды.

ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ:

- наращивание согласованности, передового опыта и экономической эффективности в области эпиднадзора за применением противомикробных препаратов и устойчивостью к ним в соответствующих секторах;
- подготовка по поручению ГЛ докладов и программных заявлений о разработке глобальных, региональных и национальных целевых показателей в области обеспечения ответственного и стабильного доступа к противомикробным препаратам и их применения в экосистемах здравоохранения, животноводства, продовольствия, растениеводства и охраны окружающей среды;
- поддержка разработки и пропаганда осуществления Руководства Комиссии «Кодекс Алиментариус» и других документов и мер политики Четырехстороннего партнерства, согласованных на международном уровне;
- популяризация геномного эпиднадзора УПП с включением приоритетных патогенов для создания глобальной сети;
- поддержание связей и сотрудничество с технической группой Четырехстороннего партнерства по эпиднадзору за устойчивостью к противомикробным препаратам и их использованию и другими соответствующими организациями посредством целевой группы ГЛ по комплексному эпиднадзору;
- поддержание связей и сотрудничество с Независимой комиссией по выработке научно обоснованных мер борьбы с УПП для использования ее докладов и предложенных вариантов в сфере пропагандистской и практической деятельности;
- содействие разработке и совершенствованию процессов эпиднадзора и мониторинга применения противомикробных препаратов и устойчивости к ним в соответствующих секторах для получения данных, которые необходимы при разработке масштабных, научно обоснованных, опирающихся на анализ рисков глобальных и национальных целей и мероприятий по устранению пробелов в борьбе с УПП;
- поощрение инициатив по укреплению лабораторных мощностей, включая их микробиологический, диагностический и технический потенциал и инфраструктуру, для содействия получению и использованию качественных данных по УПП внутри секторов и между ними; и
- пропаганда комплексного эпиднадзора за сбросом остатков противомикробных препаратов и детерминантами УПП во всех секторах.

⁶ Для целей настоящего плана действий платформа комплексного эпиднадзора определяется как программа, обеспечивающая скоординированный отбор образцов и тестирование чувствительности и/или устойчивости к противомикробным препаратам, по крайней мере в двух соответствующих секторах, с использованием эпидемиологических и микробиологических методов, которые позволяют сравнивать результаты.



ПРИОРИТЕТ 4

КОНЕЧНЫЕ
РЕЗУЛЬТАТЫ:

Выступать за более активную мобилизацию внутренних и внешних финансовых ресурсов с уделением особого внимания СНСУД для содействия разработке и реализации масштабных многосекторальных национальных планов действий во всех странах.

(1) увеличение объема целенаправленных и последовательных инвестиций на государственном и частном уровне для борьбы с УПП во всех секторах в рамках концепции «Единое здоровье»; (2) наличие в каждой стране обеспеченного финансированием, реализуемого и устойчивого национального плана действий по борьбе с УПП; (3) рост поддержки новых и существующих механизмов финансирования для предоставления внешней финансовой помощи в сфере реализации национальных планов действий по борьбе с УПП в СНСУД; и (4) содействие проведению лечебно-диагностических мероприятий с использованием недорогостоящих и легкодоступных средств для лечения инфекционных заболеваний как у животных, так и у людей.

КЛЮЧЕВЫЕ
ПОКАЗАТЕЛИ
ЭФФЕКТИВНОСТИ:

В ДОЛГОСРОЧНОЙ ПЕРСПЕКТИВЕ:

- не менее 50% всех стран финансируют и реализуют национальные планы действий по борьбе с УПП (базовый уровень — 14% всех стран на основе данных TrACCS за 2019–2020 гг.);
- число уже существующих или новых финансовых инструментов либо обязательств по финансированию, предназначенных для целей борьбы с УПП.

В КРАТКО- И СРЕДНЕСРОЧНОЙ ПЕРСПЕКТИВЕ:

- число промежуточных результатов работы ГГЛ, в которых определены факторы, препятствующие увеличению объемов финансирования мероприятий по борьбе с УПП в СНСУД, и пути их устранения;
- рост и предсказуемость финансирования мер борьбы с УПП для организаций и объединенного секретариата Четырехстороннего партнерства.

ОСНОВНЫЕ
МЕРОПРИЯТИЯ:

- пропаганда увеличения объема целенаправленных и последовательных инвестиций на государственном и частном уровне для борьбы с УПП во всех секторах всех стран посредством реализации обеспеченных финансированием и устойчивых национальных планов действий по борьбе с УПП;
- пропаганда новых и существующих механизмов финансирования, в т. ч. в рамках Многостороннего целевого фонда по борьбе с УПП (МЦФ) и инновационных подходов, для финансирования реализации национальных планов действий по борьбе с УПП в СНСУД;
- изучение вопроса о том, как существующие и будущие механизмы могут эффективнее побуждать и стимулировать страны к принятию мер по борьбе с УПП;
- пропаганда применения подхода «Единое здоровье» к финансированию инвестиций со стороны многосторонних, глобальных и региональных банков для стимулирования мер борьбы с УПП;
- содействие в подготовке инвестиционного обоснования в области борьбы с УПП для активизации пропагандистской и практической деятельности во всех секторах;
- развитие деловой среды, способствующей выбору здоровых и устойчивых видов производства;
- поощрение инициативы «Инвестиционные усилия по борьбе с УПП»⁷ для расширения участия частного сектора и формирования прочных государственно-частных партнерств; и
- поддержание связей и сотрудничество с Партнерской платформой действий по борьбе с УПП.

⁷ Коалиция, объединяющая Фонд для обеспечения доступа к лекарственным средствам, Инициативу FAIRR, Принципы ответственного инвестирования и Министерство здравоохранения и социального обеспечения Соединенного Королевства для активизации инвестиционных усилий, направленных на борьбу с глобальной проблемой устойчивости к противомикробным препаратам (amrinvestoraction.org).



ПРИОРИТЕТ 5

КОНЕЧНЫЙ
РЕЗУЛЬТАТ:

Выступать за внедрение более масштабных, эффективных и доступных инноваций на уровне всех секторов и заинтересованных сторон для обеспечения стабильной разработки новых противомикробных препаратов (особенно антибиотиков), вакцин, средств диагностики, систем удаления отходов и безопасных и эффективных альтернатив противомикробным препаратам, а также за обеспечение более справедливого доступа к ним.

принятие правительствами и частным сектором конкретных обязательств по проведению политики, обеспечивающей привлечение стабильных, долгосрочных инвестиций в научные исследования и разработки, касающиеся новых противомикробных препаратов (особенно антибиотиков), вакцин, средств диагностики, систем удаления отходов и безопасных и эффективных альтернатив противомикробным препаратам, включая механизмы, позволяющие признавать значимость новых противомикробных препаратов, и системы, обеспечивающие пациентам надлежащий доступ к ним.

КЛЮЧЕВЫЕ
ПОКАЗАТЕЛИ
ЭФФЕКТИВНОСТИ:

В ДОЛГОСРОЧНОЙ ПЕРСПЕКТИВЕ:

- число стран, правительства которых приняли обязательство применять разновекторные стимулы для разработки новых противомикробных препаратов, вакцин, средств диагностики, механизмов удаления отходов и/или безопасных и эффективных альтернатив противомикробным препаратам и обеспечения равного доступа к ним.

В КРАТКО- И СРЕДНЕСРОЧНОЙ ПЕРСПЕКТИВЕ:

- число промежуточных результатов работы ГЛА, обеспечивающих привлечение государственных и частных инвестиций для борьбы с УПП и для разработки новаторских средств ведения этой борьбы;
- число промежуточных результатов работы ГЛА, способствующих доступу к противомикробным препаратам в качестве глобальных общественных благ.

ОСНОВНЫЕ
МЕРОПРИЯТИЯ:

- пропаганда создания разумных и эффективных государственно-частных партнерств для принятия правительствами и частным сектором конкретных обязательств по инвестициям в научные исследования и разработки, касающиеся новых противомикробных препаратов (особенно антибиотиков), вакцин, средств диагностики, систем удаления отходов и безопасных и эффективных альтернатив противомикробным препаратам;
- развитие механизмов, позволяющих признавать значимость новых противомикробных препаратов для общества, и систем, обеспечивающих пациентам надлежащий доступ к ним;
- пропаганда ответственного и стабильного доступа к новым противомикробным препаратам, вакцинам, средствам диагностики, системам удаления отходов и безопасным и эффективным альтернативам противомикробным препаратам, особенно в СНСУД; и
- содействие анализу и пропаганде мер по устранению финансовых и регуляторных барьеров для наращивания и повышения эффективности и доступности инноваций во всех секторах.



ПРИОРИТЕТ 6

КОНЕЧНЫЙ
РЕЗУЛЬТАТ:

КЛЮЧЕВЫЕ
ПОКАЗАТЕЛИ
ЭФФЕКТИВНОСТИ:

ОСНОВНЫЕ
МЕРОПРИЯТИЯ:

Выступить за принятие научно обоснованных мер, касающихся экологических аспектов УПП

более активное вовлечение сторон, заинтересованных в охране окружающей среды, в принятие мер реагирования в связи с УПП, и наличие уточненных данных о характере УПП в экосистеме окружающей среды, которые могут использоваться для понимания рисков и, соответственно, для смягчения последствий развития и передачи УПП.

В ДОЛГОСРОЧНОЙ ПЕРСПЕКТИВЕ:

- мероприятия по контейменту УПП в экосистеме охраны окружающей среды включены в национальные планы действий по борьбе с УПП во всех странах.

В КРАТКО- И СРЕДНЕСРОЧНОЙ ПЕРСПЕКТИВЕ:

- число промежуточных результатов работы ГЛА, касающихся экологических аспектов УПП.
- распространение информации о выводах, содержащихся в докладе ЮНЕП об экологических аспектах УПП, и поддержка осуществления действий на основе указанного доклада;
- использование возможностей для рассмотрения вопросов, связанных с УПП и окружающей средой, на ключевых экологических форумах и пропаганда профилактики УПП в контексте многосторонних природоохранных конференций, таких как Конференции Сторон (КС) Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Конференции Сторон Конвенции о биологическом разнообразии, Группы семи и Группы двадцати;
- содействие принятию последующих мер в связи с призывом ГЛА к действиям по решению проблемы загрязнения окружающей среды;
- активное ведение пропаганды на уровне Группы семи и Группы двадцати с уделением особого внимания сокращению объемов применения антибиотиков и сосредоточению усилий на профилактике и деятельности по достижению ЦУР6;
- пропаганда мер, предусмотренных в имеющихся рекомендациях по ВСГ и обработке сточных вод в секторе сельского хозяйства, в общинной среде и лечебных учреждениях; и
- поощрение активного участия частного сектора, включая обмен данными и их использование, для более глубокого осмысления путей развития и передачи УПП в окружающей среде и содействия выработке научно обоснованных мер политики и действий.