

FINANCIACIÓN PARA ABORDAR LA RESISTENCIA A LOS ANTIMICROBIANOS



Nota informativa del Grupo de Liderazgo Mundial sobre la Resistencia a los Antimicrobianos.
Julio de 2021.

 GLOBAL LEADERS GROUP
ON ANTIMICROBIAL RESISTANCE

MENSAJES CLAVE

- 1** La ayuda financiera actual disponible para la aplicación sostenible de los planes de acción nacionales sobre la resistencia a los antimicrobianos es inadecuada, especialmente en los países de ingresos bajos y medios. Urge un aumento de la inversión para ayudar a que los países cumplan satisfactoriamente con sus planes de acción nacionales.
- 2** Existen argumentos fundamentados que justifican la inversión en la contención de la resistencia a los antimicrobianos, aunque para impulsar la inversión son necesarias estimaciones sólidas de los costos y los beneficios de aplicar estos planes de acción nacionales sobre la resistencia a los antimicrobianos. También es necesario que la respuesta a la resistencia a los antimicrobianos se integre en los planes nacionales de preparación y respuesta frente a pandemias.
- 3** La inversión en curso por parte de los gobiernos y otros actores (de las instituciones mundiales, regionales, nacionales, bilaterales o multilaterales para el desarrollo y la financiación, y de los bancos y los inversores privados) para fomentar e impulsar la salud humana, la sanidad animal, así como los ecosistemas alimentarios, vegetales y medioambientales es clave para abordar la resistencia a los antimicrobianos y lograr el desarrollo sostenible, con especial atención a la prevención y el control de infecciones.
- 4** Una mayor ayuda financiera y mayores incentivos son necesarios para lograr un aumento de las innovaciones eficaces y asequibles de forma transversal en todos los sectores y para todos los actores relevantes (incluido el sector privado), a fin de garantizar una cartera sostenible de nuevos antimicrobianos en fase de desarrollo (y en especial antibióticos), vacunas, pruebas diagnósticas, herramientas de gestión de residuos, y alternativas para los antimicrobianos seguros y eficaces, así como para garantizar un acceso equitativo a los mismos.
- 5** En el Llamamiento a la Acción contra la Resistencia a los Antimicrobianos de 2021, sus signatarios se comprometen trabajar en pos de una financiación sostenible y suficiente de las actuaciones de sensibilización específicas para combatir la resistencia a los antimicrobianos bajo el principio de «Una sola salud», en particular en el marco de los planes de recuperación de la COVID-19 y del logro de la cobertura sanitaria universal, las organizaciones del Tripartito y el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), y otras organizaciones pertinentes de las Naciones Unidas y organizaciones multilaterales, como el Fondo Fiduciario de Asociados Múltiples (MPTF) para combatir la resistencia a los antimicrobianos, así como la integración de la resistencia a los antimicrobianos en la Agenda de las Naciones Unidas para la Financiación del Desarrollo.

1. El Banco Mundial ha defendido con argumentos económicos sobradamente claros la importancia de invertir en la contención de la resistencia a los antimicrobianos.

Invertir en la contención de la resistencia a los antimicrobianos se considera una inversión de alto rendimiento para el desarrollo, con rendimientos estimados que superan con creces los costos. En ausencia de inversiones, se prevé que los efectos económicos de la resistencia a los antimicrobianos conllevarán un aumento de la pobreza extrema y una reducción anual significativa del PIB mundial. En un escenario de alto impacto de la resistencia a los antimicrobianos, las estimaciones del Banco Mundial indican que el mundo podría llegar a perder el 3,8 por ciento de su PIB anual para 2050.¹

2. Para impulsar la inversión son necesarias estimaciones sólidas de los costos de aplicación de los planes de acción nacionales sobre la resistencia a los antimicrobianos.

Las estimaciones existentes sobre los costos de las medidas de contención de la resistencia a los antimicrobianos y de la aplicación de los planes de acción nacionales provienen del Informe O'Neill sobre la Resistencia a los Antimicrobianos (2016) y del Banco Mundial (2017). Estas estimaciones oscilan entre los US\$ 4000 millones y los US\$ 9000 millones al año,^{2,3} aunque los expertos han advertido de que estas cifras pueden haber subestimado sustancialmente el costo real de responder a la resistencia a los antimicrobianos en un contexto de «Una sola salud». En comparación, en 2020 se estimó que se necesitaban US\$ 26 000 millones y US\$ 15 000 millones para responder al VIH y a la tuberculosis, respectivamente, de los cuales estaban disponibles casi US\$ 20 000 millones (en 2019 para el VIH) y casi US\$ 7000 millones (en 2020 para la tuberculosis).^{4,5} Para impulsar la inversión en

1 Banco Mundial (2017). 'Drug-Resistant Infections: A Threat to Our Economic Future.' Disponible [aquí](#) (pp. xx, xviii y 22).
2 Banco Mundial (2017). 'Drug-Resistant Infections: A Threat to Our Economic Future.' Disponible [aquí](#) (p. xx).
3 Comisión Independiente sobre la Resistencia a los Antimicrobianos (2016). 'Tackling drug-resistant infection globally: Final report and recommendations'. Disponible [aquí](#) (p. 7).
4 ONUSIDA (2021). 'Estrategia Mundial contra el sida 2021-2026. Acabar con las Desigualdades. Acabar con el SIDA'. Disponible [aquí](#) (p. 88).
5 OMS (2020). 'Global Tuberculosis Report 2020'. Disponible [aquí](#) (p. 129).

la respuesta a la resistencia a los antimicrobianos son necesarias estimaciones más sólidas de los costos y los beneficios.

3. Actualmente la resistencia a los antimicrobianos no constituye una prioridad de financiación para muchos países de ingresos bajos y medios.

Para muchos países es posible que los beneficios derivados de contener la resistencia a los antimicrobianos no se perciban como inmediatos o tangibles en comparación con otras prioridades de desarrollo. Las restricciones fiscales derivadas de la COVID-19 también podrían conllevar una reducción de la financiación de los programas de resistencia a los antimicrobianos durante los próximos años en todos los sectores.⁶ La inclusión de la contención de la resistencia a los antimicrobianos en los programas de desarrollo y en los planes de preparación y respuesta frente a pandemias, así como la asignación de fondos catalizadores para apoyar la colaboración transversal e incorporar programas de resistencia a los antimicrobianos en los presupuestos nacionales y en los proyectos de desarrollo, puede contribuir a resolver esta situación.

4. Se necesita con urgencia ayuda financiera adicional para fomentar y reforzar la salud humana, la sanidad animal, y los ecosistemas alimentarios, vegetales y medioambientales nacionales.

Unos ecosistemas alimentarios, vegetales y medioambientales vigorosos son clave para la mitigación de la resistencia a los antimicrobianos. Urge una ampliación de la inversión en las áreas de prevención de infecciones e intervenciones de control en todos los sectores a escala mundial, regional y nacional, de lo que se derivaría un efecto beneficioso para las sociedades, los sistemas y las economías. Las áreas prioritarias de inversión incluyen el agua, el saneamiento y la higiene, los programas de vacunación, las herramientas para la gestión de medicamentos y las herramientas para la gestión del agua. Otras áreas prioritarias de inversión incluyen la vigilancia y la monitorización del uso y la resistencia a los antimicrobianos, las intervenciones para propiciar cambios de comportamiento, y las ayudas para establecer prioridades en la asignación de fondos.

5. Se necesita mucha más ayuda financiera que permita a los países aplicar planes de acción nacionales sostenibles sobre la resistencia a los antimicrobianos.

En 2020 solo uno de cada cinco países que respondieron al cuestionario de autoevaluación para los países sobre la resistencia a los antimicrobianos preparado por el Tripartito declararon haber identificado fuentes de financiación para planes de acción nacionales sobre la resistencia a los antimicrobianos.⁷ El MPTF para la resistencia a los antimicrobianos es una iniciativa conjunta del Tripartito que presta su apoyo a los países para la aplicación de planes de acción nacionales sostenibles sobre la resistencia a los antimicrobianos, aunque desde junio de 2021 la aportación al fondo de los Gobiernos de los Países Bajos, el Reino Unido y Suecia solo ha alcanzado los US\$ 14 millones.⁸ Es necesario un mayor compromiso de los países donantes con el MPTF, de modo que el Tripartito pueda apoyar a los países en la aplicación de planes de acción nacionales sobre la resistencia a los antimicrobianos. Tal

y como recomendó el Grupo de Coordinación Interinstitucional sobre la Resistencia a los Antimicrobianos en 2019, los gobiernos, los bancos y las instituciones bilaterales y multilaterales para el desarrollo y la financiación (a escala mundial, regional o nacional), así como los inversores privados, también necesitan examinar de forma sistemática los riesgos e impactos relacionados con la resistencia a los antimicrobianos (esto es, desde la perspectiva de la resistencia a los antimicrobianos bajo el principio de «Una sola salud») a la hora de realizar inversiones.

6. Las inconsistencias existentes en los datos disponibles sobre la financiación de la investigación y el desarrollo para combatir la resistencia a los antimicrobianos dificultan la adopción de una perspectiva general sobre el estado de las inversiones.

En la actualidad no existe una única fuente de información sobre la financiación de la investigación y el desarrollo (I+D) para combatir la resistencia a los antimicrobianos que abarque los sectores público y privado, y además existen incoherencias entre las bases de datos disponibles. Algunas fuentes afirman que el sector privado es el principal financiador de las actividades de I+D relativas a la resistencia a los antimicrobianos, mientras que otras muestran que las fuentes de financiación pública continúan siendo el principal inversor. Según la Alianza de la Industria contra la Resistencia a los Antimicrobianos, en 2018, 56 miembros de la Alianza invirtieron por sí solos más de US\$ 1600 millones en el desarrollo de productos de interés para combatir la resistencia a los antimicrobianos.⁹ No obstante, los datos del Centro Mundial para la I+D contra la Resistencia a los Antimicrobianos (que además de las inversiones en I+D realizadas por el sector privado incluye otras fuentes de financiación) muestran que, en 2020, la inversión en actividades de I+D destinadas a combatir la resistencia a los antimicrobianos por parte de organizaciones sin ánimo de lucro, gobiernos, asociaciones público-privadas y otras fuentes públicas fue de US\$ 1500 millones, mientras que en 2018 la inversión alcanzó los US\$ 1800 millones.^{10,11} No obstante, existe un amplio consenso respecto a que la innovación necesaria para luchar contra la resistencia a los antimicrobianos no puede mantenerse solo con la financiación del sector público y de las fundaciones, y que el volumen global de inversiones destinadas a la I+D para combatir la resistencia a los antimicrobianos es insuficiente para generar la innovación necesaria.

7. Es necesaria una inyección de inversión para las actividades de I+D contra la resistencia a los antimicrobianos en el conjunto de los sectores de salud humana y la sanidad animal y los sectores alimentario, vegetal y medioambiental.

Según datos de junio de 2021 del Centro Mundial para la I+D contra la Resistencia a los Antimicrobianos, en 2021 se habían invertido US\$ 143 millones en actividades de I+D contra la resistencia a los antimicrobianos y en sanidad animal. En comparación, la inversión en I+D para combatir la resistencia a los antimicrobianos y en salud humana superó los US\$ 750 millones.¹² Los niveles de inversión en I+D son si cabe inferiores en el caso de la resistencia a los antimicrobianos relacionada con los sectores vegetal y medioambiental, y se precisa una labor inicial con el fin de establecer

6 Wellcome (2020). 'The Global Response to AMR: Momentum, success, and critical gaps'. Disponible [aquí](#) (pp. 15 y 52).

7 En concreto, 27 de 136 países (base de datos mundial del cuestionario de autoevaluación para los países sobre la resistencia a los antimicrobianos preparado por el Tripartito. [en línea]. Disponible [aquí](#) [consultado el 15 de junio de 2021].)

8 PNUD. 'Antimicrobial Resistance Multi-Partner Trust Fund'. [sitio web]. Disponible [aquí](#) (consultado el 8 de junio de 2021).

9 SustainAbility (2020). 'AMR Industry Alliance 2020 Progress Report'. Disponible [aquí](#) (p. 13).

10 Centro Mundial para la I+D contra la Resistencia a los Antimicrobianos [sitio web]. Disponible [aquí](#) (consultado el 8 de junio de 2021).

11 En concreto, la fase inicial de descubrimiento en la investigación liderada por empresas depende en gran medida de fuentes públicas y filantrópicas de financiación. (Véase:

Access to Medicine Foundation (2021). 'Biotech is saving the world from superbugs. Can they also save themselves?' Disponible [aquí](#)).

12 Centro Mundial para la I+D contra la Resistencia a los Antimicrobianos [sitio web]. Disponible [aquí](#) (consultado el 8 de junio de 2021).

áreas prioritarias en las que realizar una inversión adicional para reducir la brecha de financiación.¹³ Asimismo, a pesar de que la I+D en salud humana cuenta en general con más financiación que el resto de los sectores, aún es necesaria una mayor inversión, especialmente para la fase avanzada de desarrollo.¹⁴

8. El mercado actual de antimicrobianos desincentiva la innovación, y se precisa una reforma urgente del mercado.

La inversión en la I+D de nuevos antimicrobianos (y especialmente antibióticos) está disminuyendo, y se necesitan urgentemente incentivos financieros y otros incentivos de mercado para atraer inversiones en investigación que sean sostenibles y a largo plazo. Tres cuartas partes de las empresas encuestadas para el informe de 2020 de la Alianza de la Industria contra la Resistencia a los Antimicrobianos afirmaron que posiblemente aumentarían sus inversiones para combatir la resistencia a los antimicrobianos si el entorno comercial mejora y los desafíos económicos del mercado de antimicrobianos se abordaran a través de la aplicación de un paquete de incentivos.¹⁵ La necesidad de abordar los desafíos del mercado de la innovación en el ámbito de los antimicrobianos está ampliamente reconocida, incluso por los países del G7 y del G20.^{16,17}

FINANCIACIÓN
PARA ABORDAR LA
RESISTENCIA A LOS
ANTIMICROBIANOS



¹³ Según el Centro Mundial para la I+D contra la Resistencia a los Antimicrobianos, a fecha de 8 de junio de 2021 se habían invertido US\$ 14,7 millones en actividades de I+D relativas a la resistencia a los antimicrobianos y las plantas, y US\$ 49,8 millones en actividades de I+D relativas a la resistencia a los antimicrobianos y el medio ambiente para el año 2021.

¹⁴ Wellcome (2020). 'The Global Response to AMR: Momentum, success, and critical gaps'. Disponible [aquí](#) (pp. V y 7).

¹⁵ SustainAbility (2020). 'AMR Industry Alliance 2020 Progress Report'. Disponible aquí (pp. 7,13 y 46).

¹⁶ Declaración de los Ministros de Salud del G7, Oxford, 4 de junio de 2021. Disponible [aquí](#).

¹⁷ Declaración de los Ministros de Salud del G20, 19 de noviembre de 2020. Disponible [aquí](#).