

# ФИНАНСИРОВАНИЕ БОРЬБЫ С УСТОЙЧИВОСТЬЮ К ПРОТИВОМИКРОБНЫМ ПРЕПАРАТАМ



Информационная записка Глобальной группы лидеров по борьбе с устойчивостью к противомикробным препаратам.  
Июль 2021 г.



## ОСНОВНЫЕ ТЕЗИСЫ

**1** Финансовая поддержка, оказываемая в настоящее время для стабильного осуществления национальных планов действий по борьбе с устойчивостью к противомикробным препаратам, особенно в странах с низким или средним уровнем дохода (СНСУД), является неадекватной. Требуется безотлагательно увеличить объем инвестиций, чтобы поддержать страны в выполнении национальных планов действий.

**2** Для инвестиций в обеспечение сдерживания устойчивости к противомикробным препаратам имеется убедительное экономическое обоснование, но для активизации финансирования необходимы надежные оценки затрат и выгод, связанных с реализацией национальных планов действий по борьбе с устойчивостью к противомикробным препаратам. Кроме того, меры противодействия устойчивости к противомикробным препаратам нужно включать в национальные планы обеспечения готовности к пандемиям и реагирования на них.

**3** Текущие инвестиции, направляемые правительствами, глобальными/региональными/национальными/двусторонними/многосторонними финансовыми учреждениями и институтами развития, банками и частными инвесторами на формирование и укрепление экосистем в секторах здравоохранения, животноводства, продовольствия, растениеводства и охраны окружающей среды, имеют ключевое значение для решения проблемы устойчивости к противомикробным препаратам и обеспечения стабильного развития с уделением особого внимания профилактике инфекций и инфекционному контролю.

**4** Необходимо наращивать финансовую поддержку и стимулирование для расширения, повышения эффективности и доступности инноваций на уровне всех секторов и заинтересованных сторон (включая частный сектор), чтобы обеспечить устойчивую разработку новых противомикробных препаратов (в частности, антибиотиков), вакцин, диагностических средств, систем утилизации отходов и безопасных и эффективных альтернатив противомикробным препаратам, а также обеспечить справедливый доступ к ним.

**5** Согласно призыву к действиям по борьбе с устойчивостью к противомикробным препаратам 2021 г., подписавшие его стороны обязаны стремиться к обеспечению достаточного и стабильного финансирования мероприятий на основе концепции «Единое здоровье», которые направлены на борьбу с устойчивостью к противомикробным препаратам и связаны с решением этой проблемы, в том числе в рамках планов по восстановлению после пандемии COVID-19 и по достижению всеобщего охвата услугами здравоохранения, по линии Трехстороннего партнерства и ЮНЕП, а также других соответствующих организаций системы ООН и многосторонних организаций, включая Многосторонний партнерский целевой фонд (МПЦФ) по борьбе с УПП, и по включению проблемы устойчивости к противомикробным препаратам в программу ООН по финансированию развития.

### 1. Всемирный банк наглядно продемонстрировал экономическую целесообразность инвестиций в сдерживание устойчивости к противомикробным препаратам.

Инвестиции в сдерживание устойчивости к противомикробным препаратам считаются высокодоходным вложением средств в развитие, предполагаемая отдача от которого значительно превышает затраты. Ожидается, что без инвестиций экономические последствия устойчивости к противомикробным препаратам приведут к росту крайней нищеты и значительному ежегодному сокращению мирового ВВП. По оценкам Всемирного банка, при высоком уровне воздействия устойчивости к противомикробным препаратам мир к 2050 г. может потерять 3,8% своего годового ВВП<sup>1</sup>.

### 2. Для стимулирования инвестиций необходимы точные оценки затрат на реализацию национальных планов действий по борьбе с устойчивостью к противомикробным препаратам.

Имеющиеся оценочные данные по объему затрат на принятие мер по сдерживанию устойчивости к противомикробным препаратам и реализации национальных планов действий были представлены в Обзоре О'Нила по проблеме устойчивости к противомикробным препаратам в 2016 г. и Всемирным банком в 2017 г. Согласно этим оценкам, соответствующие расходы могут варьироваться в диапазоне 4-9 млрд долл. США в год<sup>2,3</sup> однако эксперты не исключают, что эти цифры окажутся значительно ниже реального

1 World Bank (2017). 'Drug-Resistant Infections: A Threat to Our Economic Future.' См. [здесь](#) (стр. xx, xviii и 22).  
2 World Bank (2017). 'Drug-Resistant Infections: A Threat to Our Economic Future.' См. [здесь](#) (стр. xx).  
3 The Review on Antimicrobial Resistance (2016). 'Tackling drug-resistant infection globally: Final report and recommendations'. См. [здесь](#) (стр. 7).

объема расходов на меры по борьбе с устойчивостью к противомикробным препаратам в рамках концепции «Единое здоровье». Для сравнения: по оценочным данным, в 2020 г. на борьбу с ВИЧ и туберкулезом требовалось соответственно 26 млрд и 15 млрд долл. США, из которых было фактически обеспечено около 20 млрд долл. США (для борьбы с ВИЧ в 2019 г.) и около 7 млрд долл. США (для борьбы с туберкулезом в 2020 г.)<sup>4,5</sup>. Для стимулирования инвестиций в мероприятия по борьбе с устойчивостью к противомикробным препаратам необходимы более надежные оценки затрат и выгод.

### **3. В настоящее время для многих СНСУД борьба с устойчивостью к противомикробным препаратам не относится к числу приоритетных областей финансирования.**

Для многих стран выгоды от сдерживания устойчивости к противомикробным препаратам могут не восприниматься как немедленные или ощутимые по сравнению с другими приоритетами в области развития. Кроме того, бюджетные ограничения в связи с пандемией COVID-19 способны привести в ближайшие годы к сокращению финансирования программ по борьбе с устойчивостью к противомикробным препаратам в различных секторах<sup>6</sup>. Решению этой проблемы могут способствовать включение мер по сдерживанию устойчивости к противомикробным препаратам в программы развития и планы обеспечения готовности к пандемиям и реагирования на них, а также выделение стимулирующего финансирования для поддержки межсекторального сотрудничества и внесение программ по борьбе с устойчивостью к противомикробным препаратам в национальные бюджеты и проекты в области развития.

### **4. Срочно необходима дополнительная финансовая поддержка для создания и укрепления национальных экосистем в секторах здравоохранения, животноводства, продовольствия, растениеводства и охраны окружающей среды.**

Ключевым фактором снижения устойчивости к противомикробным препаратам является жизнестойкость экосистем в секторах здравоохранения, животноводства, продовольствия, растениеводства и охраны окружающей среды. Настоятельно необходимо наращивать объемы инвестиций в мероприятия по профилактике инфекций и инфекционному контролю во всех секторах на глобальном, региональном и национальном уровнях, поскольку это принесет пользу обществам, системам и экономике. К числу приоритетных областей для инвестиций относятся водоснабжение, санитария и гигиена, программы вакцинации, программы управления лекарственными средствами и системы управления отходами. Другие приоритетные области для инвестиций включают эпиднадзор и мониторинг применения противомикробных препаратов и устойчивости к ним, мероприятия по изменению моделей поведения, а также оказание содействия в расстановке приоритетов при распределении ресурсов.

### **5. Необходимо в значительной степени увеличить объем финансовой помощи, чтобы страны могли реализовать стабильные национальные планы действий по борьбе с устойчивостью к противомикробным препаратам.**

В 2020 г. лишь каждая пятая страна из принявших участие в Трехстороннем опросе по УПП на основе самооценки стран сообщила о наличии конкретных источников для финансирования национальных планов действий по борьбе с устойчивостью к противомикробным препаратам<sup>7</sup>. Результатом совместных усилий участников Трехстороннего партнерства является Многосторонний целевой фонд (МЦФ) по борьбе с УПП, призванный оказывать странам поддержку в реализации стабильных национальных планов действий по борьбе с устойчивостью к противомикробным препаратам, однако к июню 2021 г. правительствами Нидерландов, Соединенного Королевства и Швеции были приняты обязательства о перечислении в фонд только 14 млн долл. США<sup>8</sup>. Необходимо увеличить объем финансовой помощи МЦФ от стран-доноров, чтобы Трехстороннее партнерство могло оказывать странам содействие в осуществлении национальных планов действий по борьбе с устойчивостью к противомикробным препаратам. В соответствии с рекомендациями Межучрежденческой координационной группы по устойчивости к противомикробным препаратам, озвученными в 2019 г., правительствам; глобальным, региональным, национальным, двусторонним и многосторонним финансовым учреждениям и банкам и учреждениям в области развития; и частным инвесторам при осуществлении инвестиций также необходимо систематически проводить оценку рисков и последствий, связанных с устойчивостью к противомикробным препаратам (то есть оценивать перспективы с точки зрения устойчивости к противомикробным препаратам и концепции «Единого здоровья»).

### **6. В имеющихся данных о финансировании НИОКР по проблеме устойчивости к противомикробным препаратам имеются расхождения, что затрудняет составление общей картины состояния инвестиций.**

На сегодняшний день нет единого источника для предоставления данных об общем объеме финансирования НИОКР по проблеме устойчивости к противомикробным препаратам в государственном и частном секторах, а между существующими наборами данных имеются расхождения. Одни источники утверждают, что доминирующим инвестором НИОКР по проблеме устойчивости к противомикробным препаратам является частный сектор, другие – что крупнейшими инвесторами в этой области остаются государственные структуры. По данным Промышленного альянса по борьбе с УПП, в 2018 г. в разработку продукции, связанной с устойчивостью к противомикробным препаратам, только 56 членов альянса инвестировали более 1,6 млрд долл.<sup>9</sup> В свою очередь, данные Глобального центра НИОКР в области УПП (который предоставляет информацию об инвестициях в НИОКР, но при этом не сообщает отдельных данных об объеме только частных инвестиций) показывают, что в 2020 г. в НИОКР по УПП было вложено 1,5 млрд долл. США, а в 2018 г. объем финансирования из частных некоммерческих,

4 UNAIDS (2021). 'End Inequalities. End AIDS. Global AIDS Strategy 2021-2026'. См. [здесь](#) (стр. 88).

5 WHO (2020). 'Global Tuberculosis Report 2020'. См. [здесь](#) (стр. 129).

6 Wellcome (2020). 'The Global Response to AMR: Momentum, success, and critical gaps'. См. [здесь](#) (стр. 15 и 52).

7 То есть 27 из 136 стран (Global Database for the Tripartite Antimicrobial Resistance Country Self-assessment Survey. [Онлайн]. См. [здесь](#) [по состоянию на 15 июня 2021 г.]).

8 UNDP. 'Antimicrobial Resistance Multi-Partner Trust Fund'. [Веб-сайт]. См. [здесь](#) (по состоянию на 8 июня 2021 г.).

9 SustainAbility (2020). 'AMR Industry Alliance 2020 Progress Report'. См. [здесь](#) (стр. 13).

правительственных, государственно-частных и других государственных источников составил 1,8 млрд долл. США<sup>10,11</sup>. При этом широко признается тот факт, что инновации, необходимые для решения проблемы устойчивости к противомикробным препаратам, не могут обеспечиваться лишь за счет государственных учреждений и фондов и что общий уровень инвестиций в НИОКР для нужд борьбы с устойчивостью к противомикробным препаратам недостаточен для обеспечения необходимых инноваций.

## **7. Необходимы инвестиционные вливания в НИОКР по проблеме устойчивости к противомикробным препаратам в секторах здравоохранения, животноводства, продовольствия, растениеводства и охраны окружающей среды.**

Согласно данным Глобального центра НИОКР в области УПП по состоянию на июнь 2021 г., в осуществление НИОКР по теме «Устойчивость к противомикробным препаратам в секторе животноводства» в 2021 г. было инвестировано 143 млн долл. США. Для сравнения: инвестиции в НИОКР по теме «Устойчивость к противомикробным препаратам в секторе здравоохранения» составили более 750 млн долл. США<sup>12</sup>. Поскольку объемы инвестиций в НИОКР по проблеме устойчивости к противомикробным препаратам в секторах растениеводства и охраны окружающей среды оказались значительно ниже<sup>13</sup>, необходимо провести первоначальную работу по изучению приоритетных областей для дополнительных инвестиций в эти сферы с целью сокращения образовавшегося финансового разрыва. Кроме того, хотя финансирование НИОКР в секторе здравоохранения в целом превышает объем инвестиций в другие сектора, это направление все же нуждается в дополнительных инвестициях, особенно на поздних стадиях разработок<sup>14</sup>.

## **8. Поскольку нынешний рынок противомикробных препаратов не стимулирует инновации, этому рынку настоятельно необходима реформа.**

Инвестиции частного сектора в НИОКР по разработке новых противомикробных препаратов (особенно антибиотиков) сокращаются, и для привлечения стабильных, долгосрочных инвестиций в исследования срочно требуются финансовые и иные рыночные стимулы. Три четверти компаний, опрошенных в ходе подготовки доклада Промышленного альянса по борьбе с УПП за 2020 г., заявили, что они, скорее всего, увеличат объем инвестиций в область борьбы с устойчивостью к противомикробным препаратам, если коммерческая среда станет более благоприятной и если экономические проблемы рынка противомикробных препаратов будут решаться путем внедрения пакета стимулирующих мер<sup>15</sup>. Необходимость решения рыночных проблем, касающихся инноваций в сфере антимикробных препаратов, является широко признанной, в том числе странами Группы семи и Группы двадцати<sup>16,17</sup>.

**ФИНАНСИРОВАНИЕ  
БОРЬБЫ С  
УСТОЙЧИВОСТЬЮ К  
ПРОТИВОМИКРОБНЫМ  
ПРЕПАРАТАМ**



10 Global AMR R&D Hub. [Веб-сайт]. См. [здесь](#) (по состоянию на 8 июня 2021 г.).

11 Ранние стадии исследований, проводимых компаниями с целью поиска новых решений, в особенно значительной степени зависят от государственных и благотворительных источников финансирования. (См.: Access to Medicine Foundation (2021). *'Biotech are saving the world from superbugs. Can they also save themselves?'* См. [здесь](#).)

12 Global AMR R&D Hub. [Веб-сайт]. См. [здесь](#) (по состоянию на 8 июня 2021 г.).

13 По данным Глобального центра НИОКР в области УПП за 2021 г., к 8 июня 2021 г. на НИОКР по теме «Устойчивость к противомикробным препаратам в секторе растениеводства» было направлено 14,7 млн долл. США, а на НИОКР по теме «Устойчивость к противомикробным препаратам в секторе охраны окружающей среды» – 49,8 млн долл. США.

14 Wellcome (2020). *'The Global Response to AMR: Momentum, success, and critical gaps'*. См. [здесь](#) (стр. v и 7).

15 SustainAbility (2020). *'AMR Industry Alliance 2020 Progress Report'*. См. [здесь](#) (стр. 7, 13 и 46).

16 G7 Health Ministers' Declaration, Oxford 4 June 2021. См. [здесь](#).

17 G20 Health Ministers' Declaration, November 19 2020. См. [здесь](#).